



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «БЕЖТИНСКИЙ УЧАСТОК»**

368410, Республика Дагестан, Бежтинский участок, с. Бежта
т.: 55-23-01, 55-23-02, ф. 55-23-05, e-mail: bezhtinskiy@e-dag.ru; www.bezhhta-mo.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«01» марта 2021г.

с. Бежта

№ 46 -у

**О внедрении Стандарта деятельности
органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного
инвестиционного климата в МО «Бежтинский участок»**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (в части вопросов местного значения), Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39 – ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в I части форм и методов регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, органами местного самоуправления), Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209 – ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части полномочий по формированию инфраструктуры для ведения предпринимательской деятельности) и.о. главы МО «Бежтинский участок»

постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Стандарт по внедрению деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в МО «Бежтинский участок».
2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте МО «Бежтинский участок».
3. Признать утратившим силу постановление Администрации МО «Бежтинский участок» от 27.09.2016 года № 132-у «О внедрении Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в МО «Бежтинский участок».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы МО «Бежтинский участок», курирующего вопросы экономики и финансов.

И.о. главы МО
«Бежтинский участок»



Г.А. Хайбулаев

С Т А Н Д А Р Т
деятельности органов местного
самоуправления
по обеспечению благоприятного
инвестиционного климата
в МО «Бежтинский участок»

Оглавление

Введение.....	3
1. Утверждение Главой МО Инвестиционной стратегии муниципального образования до 2025 года	4
2. Ежегодное обращение главы администрации муниципального образования «Инвестиционный климат муниципального образования»	5
3. Создание и обеспечение функционирования специализированного раздела об инвестиционной деятельности муниципального образования на официальном сайте администрации муниципального образования	6
4. Наличие раздела «Инвестиционная политика» в программе социально-экономического развития муниципального образования	7
5. Принятие нормативно-правовых актов, предусматривающих предоставление льгот и преференций по налоговым платежам, зачисляемым в местный бюджет инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории муниципального образования	8
6. Создание Совета по улучшению инвестиционного климата	9
7. Разработка и ежегодное обновление плана создания инвестиционных объектов инфраструктуры в муниципальном образовании	10
8. Принятие главой муниципального образования инвестиционного паспорта муниципального образования	11
9. Проведение регламентации всех услуг, которые оказываются администрацией муниципального образования, либо подведомственными им муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями в ходе работы с инвесторами	11
10. Наличие канала прямой связи инвесторов с Главой администрации муниципального образования, в целях оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов	12
11. Обучение и повышение квалификации сотрудников, ответственных за привлечение инвестиций и работу с инвесторами	12
12. Создание экспертной группы по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в МО «Бежтинский участок»	13
13. Наличие порядка формирования и ежегодного обновления плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в МО «Бежтинский участок»	14

Введение

В настоящее время тема привлечения инвестиции превращается в одну из наиболее обсуждаемых, как на федеральном, так и на региональном уровнях. При этом необходимо помнить, что, когда поднимается вопрос об увеличении объемов инвестиций в экономику какого-либо региона, речь идет о привлечении инвесторов на площадку конкретного муниципального образования. Поэтому, успех в работе с инвесторами зависит от органов местного самоуправления, от того, как выстроена система поддержки инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций на местах.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций и создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на муниципальном уровне субъекта Российской Федерации разработан Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании (далее - Стандарт).

Стандарт разработан в соответствии с требованиями «Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионах» (далее - Стандарт 1.0), подготовленного Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов в партнерстве с общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», а также с учетом лучших российских и зарубежных практик привлечения инвестиций на муниципальном уровне. При этом в нем учтена специфика процессов, реализуемых на уровне муниципальных образований. В связи с региональным уровнем п.14 Стандарта 1.0, содержание данного пункта в Стандарте посвящено вопросам земельно - имущественных отношений. Также, Стандарт дополнен пунктами, связанными с защитой конкуренции и прав инвесторов, включая защиту от недобросовестной конкуренции и от ограничения доступа к рынку.

Для целей реализации Стандарта определен уровень городского округа и предполагается, что данные уровни являются организующими для иных уровней органов местного самоуправления, а также несут ответственность за качество инвестиционного климата на территории муниципального образования.

Стандарт содержит минимально необходимые условия для формирования благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании и может быть дополнен положениями, развивающими и дополняющими положения настоящего Стандарта.

Внедрение Стандарта в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации позволит сформировать систему поддержки инвесторов и развития предпринимательства на муниципальном уровне, а также регламентировать порядок взаимодействия органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта РФ, федеральных органов власти и инвесторов, в вопросах привлечения инвестиций.

Отдельные положения Стандарта основываются на предложениях экспертных групп «Открытого правительства» и результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года.

При разработке Стандарта учитывались следующие принципы.

При осуществлении политики по привлечению инвестиций на муниципальном уровне органам местного самоуправления необходимо выстраивать конструктивное взаимодействие с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и федеральными органами власти. В Стандарте содержатся требования к обязательному участию муниципального образования в региональных инициативах, касающихся формирования инфраструктуры поддержки для осуществления инвестиционной деятельности, повышения информационной открытости, развития кадрового потенциала, а также продвижении инвестиционных проектов на уровне субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления обладают всеми необходимыми полномочиями для осуществления политики по привлечению инвестиций и самостоятельных действий в этой сфере. Данные полномочия закреплены Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части вопросов местного значения), Федеральным от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в I части форм и методов регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, органами местного самоуправления), Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части полномочий по формированию инфраструктуры для ведения предпринимательской деятельности) и рядом других нормативных правовых актов Российской Федерации.

1. Утверждение Инвестиционной стратегии муниципального образования до 2025 года

Инвестиционная стратегия муниципального образования - стратегический документ об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, определяющий цели инвестиционной политики, основные направления и приоритеты в привлечении инвестиций на долгосрочную перспективу.

1. В муниципальном образовании должен быть разработан, утвержден и принят к исполнению стратегический документ об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования (далее - Инвестиционная стратегия).

2. Инвестиционная стратегия должна:

- соответствовать Инвестиционной стратегии региона, утверждаемой на уровне субъекта Российской Федерации;

- содержать видение результата, целей и задач, которые должны быть достижимы, четко сформулированы и измеримы;
- определять инвестиционные приоритеты муниципального образования: территории, отрасли, технологии опережающего развития, осваиваемые виды продукции, работ и услуг, планируемые к реализации проекты;
- описывать взаимосвязанные по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам целевые программы, отдельные проекты и мероприятия, обеспечивающие рост инвестиций в муниципальном образовании;
- определять принципы взаимодействия администрации муниципального образования с органами местного самоуправления, входящих в его состав по вопросам реализации Инвестиционной стратегии.

3. Требования к процессам разработки, утверждения и изменения Инвестиционной стратегии.

Разработка Инвестиционной стратегии и изменения в нее должны вестись публично. К публичному обсуждению документа (и изменений к нему) привлекаются эксперты, предприниматели, в том числе, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории муниципального образования и инвесторы. Должно вестись открытое публичное обсуждение разрабатываемого документа (изменений к документу) в СМИ и на Интернет - ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

4. Требования к реализации Инвестиционной стратегии.

При реализации Инвестиционной стратегии необходимо:

- обеспечить учет достижения плановых показателей при оценке деятельности руководителей;
- разработать и принять Программу финансирования мероприятий по реализации Стратегии, включая финансирование механизмов и мер поддержки инвестиционных проектов и развития кадрового потенциала;

2. Ежегодное послание главы администрации муниципального образования «Инвестиционный климат муниципального образования» в рамках ежегодного отчета о деятельности администрации муниципального образования

Главе администрации муниципального образования должен представлять Ежегодное обращение об инвестиционном климате в муниципальном образовании, адресованное органам местного самоуправления, бизнесу, представителям предпринимательских объединений.

В обращении должны отражаться результаты реализации программы социально-экономического развития муниципального образования в части инвестиционной политики, определять новые направления и приоритеты инвестиционной политики муниципального образования и сообщать о ключевых мерах, которые необходимо реализовать в следующем году в целях привлечения инвестиций и улучшения условий ведения бизнеса в муниципальном образовании.

Инвестиционное послание может быть, как отдельным документом, так и

частью ежегодного послания Главы муниципального образования.

1. В рамках Инвестиционного послания должен быть подготовлен публичный отчет о выполнении Плана инвестиционной деятельности за год.

2. Показателями инвестиционной активности в муниципалитете должны являться:

- объем привлеченных внутренних и внешних инвестиций;
- динамика привлечения инвестиций;
- создание новых рабочих мест;
- динамика оборота организаций;
- реализация конкретных инвестиционных объектов.

3. Отдельной главой озвучить конкретные меры поддержки, которые руководство муниципалитета готово предложить существующим и потенциальным инвесторам для привлечения финансирования в стратегически значимые сферы экономики и отдельные производственные объекты.

4. Кроме того, указать меры поддержки, действующие на региональном уровне.

5. Вместе с публикацией Инвестиционного послания в СМИ, должно быть публичное выступление Главы муниципалитета с частью послания, посвященной инвестициям, перед представителями бизнеса и потенциальными инвесторами.

3. Создание и обеспечение функционирования специализированного раздела об инвестиционной деятельности муниципального образования на официальном сайте администрации муниципального образования

Сеть Интернет - основной инструмент обеспечения прямой и обратной связи между властью, бизнесом, инвесторами и жителями муниципального района, вовлечения всех заинтересованных лиц в реализацию политики по привлечению инвестиций. Создание специализированного Интернет-ресурса, на котором консолидируется информация, полезная для потенциальных инвесторов и способствующая продвижению муниципального образования с точки зрения инвестиционной привлекательности, представляется неотъемлемым элементом деятельности по улучшению инвестиционного климата на территории муниципального образования.

1. На официальном сайте администрации муниципального образования предлагается создать специализированный раздел об инвестиционной деятельности муниципального образования.

2. Интернет-ресурс должен обеспечить наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования, основных направлений привлечения инвестиций в экономику муниципального образования и инфраструктуры, а также сбор и оперативное рассмотрение жалоб, обращений инвесторов.

3. В раздел должны быть включены:

- контактные данные заместителя главы администрации муниципального образования, назначенного куратором инвестиционной деятельности, и сотрудников администрации, которые занимаются вопросами привлечения

инвесторов, а также сопровождают реализацию инвестиционных проектов, начиная со стадии знакомства инвестора с муниципальным образованием до ввода объекта в эксплуатацию;

- нормативно-правовая база, включающая федеральное, региональное и муниципальное законодательство по вопросам инвестиционной деятельности;
- инвестиционный паспорт муниципального образования;
- информация об инвестиционной привлекательности городского округа;
- программа социально-экономического развития города с выделением раздела инвестиционной политики;
- план создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в городском округе;
- систематизированный перечень муниципальных земель и имущества, предлагаемых инвесторам для размещения производственных и иных объектов;
- порядок взаимодействия инвесторов с должностными лицами и органами местного самоуправления;
- описание мер поддержки инвестиций и инвестиционных проектов и порядок обращения для их получения;
- информация о планах и результатах заседаний Совета по улучшению инвестиционного климата, поддержке инвестиционных проектов и экспертному отбору стратегических проектов при главе администрации города, протоколы его заседаний;
- информация о планируемых, реализуемых и реализованных на территории муниципального образования инвестиционных проектах;
- информация о канале прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования;
- ссылки на инвестиционный портал Республики Дагестан (<http://investdag.ru/>).

4. Наличие раздела «Инвестиционная политика» в программе социально-экономического развития муниципального образования

В муниципальном образовании разработать, утвердить и принять к исполнению программу социально-экономического развития, представляющую собой комплексную систему целевых ориентиров социально-экономического развития муниципального образования, планирующую эффективные пути и средства достижения указанных ориентиров, включающих научно-исследовательские, производственные, социально-экономические, организационно-хозяйственные, финансовые, инвестиционные меры, увязанные по ресурсам, исполнителям и срокам.

В состав программы необходимо включить раздел об инвестиционной деятельности, определяющий систему мер институционального, правового, организационного и финансового характера, направленных на обеспечение условий устойчивого социально-экономического развития, повышение инвестиционной привлекательности и усиления позиций муниципального образования.

В разделе необходимо обозначить:

- цели, задачи инвестиционной политики муниципального образования, целевые показатели, отражающие степень достижения целей;
- план мероприятий, направленных на достижение целей инвестиционной политики муниципального образования;
- видение текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон муниципального образования (относительно других муниципальных образований) с точки зрения инвестиционной привлекательности;
- оценку потенциальных точек роста экономики муниципального образования, в том числе выявление приоритетных направлений инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

5. Принятие нормативно-правовых актов, предусматривающих предоставление льгот и преференций по налоговым платежам, зачисляемым в местный бюджет инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории муниципального образования

В муниципальном образовании должна быть создана нормативно - правовая основа для осуществления инвестиционной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации об инвестиционной деятельности.

1. В муниципальном образовании должны быть приняты нормативные акты, устанавливающие основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности, в том числе создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности путем:

- определения порядка обращения инвесторов за защитой и помощью, в том числе порядка обжалования неправомерных в отношении инвесторов решений и действий органов местного самоуправления;
- защиты интересов и прав инвесторов, включая защиту от недобросовестной конкуренции и от ограничения доступа к рынку;
- определения четких критериев и процедур получения поддержки;
- прямого участия органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности в рамках разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов;
- выделения средств местных бюджетов для финансирования инвестиционных проектов;
- проведения экспертизы инвестиционных проектов;
- установления субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов, арендной платы за земельные участки и иных сборов;
- предоставления субъектам инвестиционной деятельности не противоречащих законодательству Российской Федерации льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в собственности муниципального образования;
- вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в собственности

муниципального образования.

2. Предлагается обеспечить постоянный мониторинг норм федерального и регионального законодательства для обеспечения соответствия муниципального законодательства данным нормам и инновациям.

3. Указанные нормы могут содержаться в разных нормативных правовых актах муниципального образования и информацию о таких документах будут изложены в доступной форме на официальном сайте муниципального образования в специализированном разделе об инвестиционной деятельности.

6. Создание Совета по улучшению инвестиционного климата, поддержке инвестиционных проектов и экспертному отбору стратегических проектов при главе администрации муниципального образования

В муниципальном образовании должен быть создан открытый совещательный орган - Совет по улучшению инвестиционного климата, поддержке инвестиционных проектов и экспертному отбору стратегических проектов (далее - Совет), в рамках работы которого собираются глава администрации муниципального образования, представители органов местного самоуправления, бизнеса, инвесторов, представители предпринимательских объединений и экспертов.

Наличие Совета позволит согласовывать и координировать действия бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата, а также обеспечит вовлечение инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.

К основным задачам деятельности Совета относятся:

- разработка рекомендаций по муниципальной поддержке инвестиционных проектов и процессов, стимулированию инвестиционной активности на территории муниципального образования;

- разработка рекомендаций по организации взаимодействия органов местного самоуправления и участников инвестиционного процесса, в том числе рекомендаций по сокращению административных барьеров, препятствующих осуществлению такого взаимодействия;

- разработка предложений по приоритетным направлениям развития муниципального образования;

- рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в реализации.

Совет возглавляет глава администрации муниципального образования.

Положение о Совете, включая порядок его формирования, утверждается главой администрации муниципального образования.

Заседание Совета проводится публично и открыто. Должна быть обеспечена возможность личного участия в заседаниях инвесторов, не являющихся членами

Совета. Протоколы заседаний с указанием всех принятых решений размещаются в открытом доступе на официальном сайте муниципального образования в специализированном разделе об инвестиционной деятельности.

Ведется контроль исполнения поручений и рекомендаций Совета.

7. Разработка и ежегодное обновление плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в муниципальном образовании

1. План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в муниципальном образовании (далее - План) должен объединить перечень основных инфраструктурных объектов, строительство и реконструкция которых зафиксированы в действующих планах и программах Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и непосредственно муниципального образования, в том числе на условиях государственно - частного партнерства, инвестиционных программах субъектов естественных монополий и хозяйствующих субъектов с государственным и (или) муниципальным участием. При этом в отношении каждого объекта предлагается указать источники и размер финансирования (или указание на отсутствие подтверждения в финансировании), планируемые сроки сдачи и фактическое состояние (этап подготовки или исполнения).

2. В Плане предлагается указать планируемые к строительству (реконструкции) инвестиционные объекты с указанием требуемых мощностей потребления энергетических ресурсов.

3. План публикуется на сайте муниципального образования в специализированном разделе об инвестиционной деятельности, а также на официальном двуязычном инвестиционном интернет-портале Республики Дагестан (<http://investdag.ru/>).

8. Принятие главой муниципального образования инвестиционного паспорта муниципального образования

Инвестиционный паспорт - это комплексный информационный бюллетень, рассчитанный на потенциальных инвесторов, которые получают полную и достоверную информацию об инвестиционном климате территории муниципального образования для оценки привлекательности вложения собственного капитала.

В инвестиционный паспорт муниципального образования предлагается включить следующие разделы:

- общие сведения о муниципальном образовании;
- показатели социально-экономического развития муниципального образования: экономика, местный бюджет, рынок труда, уровень и качество жизни, научно-техническая база и другие;
- перспективы социально-экономического развития муниципального

образования;

- конкурентные преимущества муниципального образования;
- инвестиционная инфраструктура муниципального образования; - нормативно-правовые акты муниципального образования, регламентирующие инвестиционный процесс;
- муниципальная поддержка инвестиционной деятельности (гарантии и льготы);
- направления деятельности и услуги по сопровождению инвестиционных проектов;
- предложения по инвестиционным проектам;
- контактная информация.

9. Проведение регламентации всех услуг, которые оказываются администрацией муниципального образования, либо подведомственными им муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями в ходе работы с инвесторами

В целях систематизации и оптимизации перечня услуг, оказываемых инвесторам в ходе осуществления инвестиционной деятельности на территории муниципального образования администрации необходимо:

1. Разработать «дорожную карту» по работе с инвесторами, начиная с момента обращения инвестора в администрацию муниципального образования до ввода объекта в эксплуатацию, в том числе предоставление земельных участков и подключение к коммуникациям, находящимся в муниципальной собственности, включая сроки и перечень необходимых документов.

Ведение инвестиционных проектов предлагается осуществлять в единой информационной системе и по единым процедурам, предусматривающим наличие общей базы данных проектов, регистрации информации обо всех этапах взаимодействия с инициаторами проектов, возможность проведения анализа финансовых показателей, результатов взаимодействия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с муниципальными и государственными органами.

2. Выявить процедуры, которые являются лишними, и определить возможность их сокращения.

3. Провести анализ сроков выдачи разрешительной документации и определить возможность их сокращения.

4. Совместно со снабжающими организациями рассмотреть возможность предоставления преференций для инвесторов в части получения рассрочки платежа за технологическое присоединение к сетям, находящимся в муниципальной собственности.

5. Внести в нормативно-правовую базу муниципального образования соответствующие изменения по ликвидации лишних процедур и сокращению сроков выдачи разрешительной документации.

10. Наличие канала прямой связи инвесторов с Главой администрации муниципального образования, в целях оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов

В целях повышения эффективности и усиления координации деятельности по привлечению инвестиционных ресурсов, а также для взаимодействия с инвесторами, Глава администрации муниципального образования, лично несет ответственность за привлечение инвестиций и работе с инвесторами.

1. В целях оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов требуется создать канал прямой связи инвесторов с Главой администрации муниципального образования.

2. Посредством организации канала прямой связи следует обеспечить:

- равный доступ субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к разрешению вопросов муниципальными служащими соответствующего вопросу уровня;

- контроль результатов и сроков рассмотрения обозначенных хозяйствующими субъектами вопросов и проблем.

3. Каналами прямой связи, в частности, могут служить:

- «горячая линия» для субъектов инвестиционной деятельности;

- электронная приемная на официальном сайте муниципального образования в специализированном разделе об инвестиционной деятельности.

11. Обучение и повышение квалификации сотрудников, ответственных за привлечение инвестиций и работу с инвесторами

В целях обучения и повышения квалификации сотрудников муниципальных образований, ответственных за привлечение инвестиций и работу с инвесторами, необходимо включить их в состав Совета по улучшению инвестиционного климата, поддержке инвестиционных проектов и экспертному отбору стратегических проектов при главе администрации муниципального образования, необходимо направлять на семинары, конференции, «Школы бизнеса» и другие тематические мероприятия, посвященные привлечению инвестиций и работе с инвесторами, проводимые органами исполнительной власти и организациями инфраструктуры поддержки бизнеса.
